

**PROBLEM PENINGKATAN MUTU PENDIDIKAN
MADRASAH ALIYAH PADA PONDOK PESANTREN DI
KOTA BANDAR LAMPUNG STUDI DARI PERSPEKTIF
KEPEMIMPINAN, PENGAWASAN, DAN SUPERVISI**

Suryani, Syafriyadi

IAI An Nur Lampung

Email: Suryani@an-nur.ac.id

ABSTRACT

Madrasah, schools, and Islamic boarding schools (pesantren), are providers of education in Indonesia that are recognized and regulated by the government (the ministry of religion affairs). The emergence of the three institutions historically had been closely related and each has distinctive characteristics. One of Islamic boarding schools (pesantren) in Bandar Lampung that has already the Islamic Senior High School (Madrasah Aliyah) is Islamic boarding school (pesantren) Al-Hikmah yang berada di daerah Kedaton. As an educational system, the three institutions have input, process and output components that must be regulated and managed by a professional management to produce a quality implementation of education. The three institutions in their development are always faced with various problems in terms of input, process or output. Identification of the problems that exist is the first step in the effort towards continuous improvement of the quality of the educational institutions.

Keywords: *management, madrasah, problems of pesantren, schools.*

ABSTRAK

Madrasah, sekolah, dan pesantren, adalah penyelenggara pendidikan di Indonesia yang diakui dan diatur oleh pemerintah (dalam hal ini kementerian agama). Kemunculan ketiga lembaga tersebut secara historis memiliki keterkaitan yang erat dan masing-masing memiliki ciri khas. Salah satu contoh Pondok Pesantren yang memiliki Madrasah Aliyah di Kota Bandar Lampung adalah Pondok Pesantren Al-Hikmah yang berada di daerah Kedaton. Sebagai suatu sistem

pendidikan, ketiga lembaga tersebut memiliki komponen *input*, proses dan *output* yang harus diatur dan dikelola oleh manajemen yang profesional untuk menghasilkan penyelenggaraan pendidikan yang berkualitas. Ketiga lembaga tersebut dalam perkembangannya selalu dihadapkan pada berbagai permasalahan, baik dari segi *input*, proses maupun *output*. Identifikasi permasalahan yang ada merupakan langkah awal dalam upaya peningkatan mutu lembaga pendidikan secara berkesinambungan.

Kata kunci: manajemen, madrasah, permasalahan pesantren, sekolah.

A. PENDAHULUAN

Dunia pendidikan di Indonesia sampai saat ini masih diliputi berbagai problema terkait belum optimalnya kegiatan pembelajaran karena terkendala keterbatasan sarana dan prasarana, kualitas lulusan atau alumni yang masih belum maksimal, dan masih banyak birokrat di bidang pendidikan yang masih melakukan korupsi, kolusi dan nepotisme (KKN). Berbagai permasalahan tersebut diatas diklasifikasikan terletak pada *input*, proses ataupun *output* pada lembaga pendidikan atau madrasah (pondok pesantren). Hal ini harus segera dicarikan solusi pemecahannya untuk menciptakan pendidikan nasional yang lebih berkualitas dan berkeadaban.

Pondok Pesantren, madrasah dan sekolah merupakan lembaga penyelenggara pendidikan di Indonesia. Masing-masing lembaga pendidikan tersebut telah diatur dan diakui oleh pemerintah dalam undang-undang nomer 20 tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional. Pesantren ditetapkan sebagai salah satu bentuk lembaga pendidikan keagamaan (Pasal 30 ayat 4). Sedangkan sekolah dan madrasah merupakan lembaga pendidikan formal yang mempunyai jenjang pendidikan dasar dan menengah (Pasal 17 dan 18). Munculnya sistem pendidikan pesantren, sekolah dan madrasah di Indonesia secara historis mempunyai keterkaitan antara satu dengan yang lainnya. Sistem pendidikan yang pertama kali muncul di Indonesia adalah pesantren, sebab lembaga yang serupa dengan pesantren ini sebenarnya sudah ada sejak pada masa kekuasaan Hindu-Budha. Sehingga Islam tinggal meneruskan dan mengislamkan lembaga pendidikan yang sudah ada (Madjid, 1997:3). Lembaga ini di Jawa disebut pesantren, di Aceh dengan rangkang dan dayah, di Sumatra

Barat dengan surau (Daulay, 2001: ix). Kemudian pada abad ke-17 lembaga pendidikan sekolah dibangun oleh Vereenigde Oost-Indische Compagnie (VOC) di Ambon, selanjutnya mengalami perkembangan secara bertahap di seluruh Indonesia.

Di era kolonial Belanda dapat dicermati betapa Belanda telah mempraktekkan kebijakan pendidikan yang diskriminatif, yang mengakibatkan masyarakat pribumi sangat sulit untuk mengenyam pendidikan, bahkan pemerintah colonial saat itu tidak memperkenankan adanya pendidikan agama, dengan alasan untuk menjamin kenetralan (Daulay, 2001: x) Kondisi ini mendorong terbentuknya organisasi-organisasi sosial keagamaan di Indonesia seperti Muhammadiyah, Nahdlatul Ulama, Matlaul Anwar, Al-Khairiyah, dan lainnya memulai merintis dan mengembangkan pendidikan. Selanjutnya, di awal abad ke-20 muncul lembaga pendidikan baru yang bernama madrasah.

Munculnya madrasah di Indonesia ketika itu tak terlepas dari pengaruh ide-ide pembaruan pemikiran Islam yang timbul di Indonesia pada awal abad ke-20. Sebagai sebuah lembaga yang muncul setelah pesantren dan sekolah maka nampaknya madrasah mengadopsi sistem pesantren dan sekolah sekaligus. Madrasah pada zaman kolonial Belanda telah berkembang di Indonesia tetapi belum terkoordinir dalam satu kesatuan diantara seluruh madrasah tersebut. Masing-masing madrasah muncul dengan caranya sendirisendiri. Setelah Indonesia merdeka madrasah berada di bawah naungan Departemen Agama, dan segala aturan mengenai ini di bawah kendali Departemen Agama (Daulay, 2001: xi).

Sekolah dan madrasah dalam perkembangannya senantiasa melakukan inovasi dan juga transformasi dalam dirinya, baik dari isi (materi) yang diajarkan maupun dari metode serta managemennya dalam rangka menciptakan pendidikan yang lebih berkualitas sebagai tuntutan perubahan zaman. Termasuk di Kota Bandar Lampung Provinsi Lampung saat ini telah tumbuh berkembang pondok-pondok pesantren, baik yang masih salafiyah atau mengajarkan kitab-kitab kuning dan belum memiliki lembaga pendidikan formal, maupun yang sudah memiliki lembaga pendidikan formal dari Madrasah Diniyah / Ibtidaiyah sampai Madrasah Alyah, bahkan ada yang sudah memiliki Ma'had Aly (Perguruan Tinggi Islam Pondok Pesantren).

Perubahan-perubahan tersebut telah banyak menciptakan kemajuan baik dalam pesantren, sekolah ataupun madrasah. Namun berdasarkan beberapa referensi dan juga realitas di lapangan nampaknya masih banyak juga terdapat problematika yang dihadapi oleh lembaga-lembaga tersebut, baik problem dalam input, proses ataupun outputnya. Maka dalam artikel ini penulis akan membahas lebih jauh tentang problem mutu dan kualitas input-proses-output dalam pesantren, sekolah dan madrasah.

B. PEMBAHASAN

1. Pondok Pesantren

Perkataan pesantren berasal dari kata santri, dengan awalan **pe** dan akhiran **an** yang berarti tempat tinggal santri (Dhofier, 1994: 18). Dengan nada yang sama Soegarda Poerbakawatja sebagaimana yang dikutip oleh Haidar Putra Daulay menjelaskan pesantren asal katanya adalah santri, yaitu seorang yang belajar agama Islam, sehingga dengan demikian pesantren mempunyai arti tempat orang berkumpul untuk belajar agama Islam (Daulay, 2009: 61).

Sebetulnya ada beberapa persyaratan-persyaratan pokok saat mendirikan lembaga pendidikan baru yang dapat digolongkan sebagai pesantren. Untuk perlu dilihat apabila telah mencukupi elemen-elemen pokok pesantren. Elemen-elemen pokok pesantren itu adalah: pondok, masjid, santri, pengajaran kitab-kitab klasik dan kyai (Dhofier, 1994: 44). Dari sekian banyak pesantren dapat dipolakan secara garis besar kepada dua pola. Pertama berdasarkan bangunan fisik, kedua berdasarkan kurikulum. Berdasarkan bangunan fisik dapat dipolakan sebagai berikut:

Model I	Penjelasan
Masjid Rumah Kyai	Pesantren ini masih bersifat sederhana, dimana k menggunakan masjid atau rumahnya sendiri un tempat mengajar. Dalam pola ini santri hanya datang dari daerah sendiri, namun mereka telah mempelajari ilmu aga secara kontinu dan sistematis. Metode pengajaran: wetonan dan sorogan
Model II	Penjelasan

Masjid Rumah Kyai	Dalam pola ini pesantren telah memiliki pondok dan asrama yang disediakan bagi para santri yang datang dari daerah. Metode pengajaran : wetonan dan sorogan
Pondok	
Model III	Penjelasan
Masjid Rumah Kyai Madrasah	Pesantren ini telah memakai sistem klasikal, dimana santri yang mondok mendapat pendidikan di madrasah. Ada kalanya murid madrasah itu datang dari daerah sekitar pesantren itu sendiri. Di samping sistem klasikal juga pengajaran sistem wetonan dilakukan oleh kiyai
Model IV	Penjelasan
Masjid Rumah Kyai Pondok Madrasah Tempat Ketrampilan	Dalam pola ini disamping memiliki madrasah, juga memiliki tempat-tempat ketrampilan, misalnya peternakan, pertanian, kerajinan rakyat, took, koperasi dsb.
Model V	Penjelasan
Masjid Rumah Kyai Pondok Madrasah Tempat Ketrampilan Universitas Gedung Pertemuan Tempat Olahraga Sekolah Umum	Dalam pola ini pesantren yang sudah berkembang dapat bisa digolongkan pesantren mandiri. Pesantren seperti ini telah memiliki perpustakaan, dapur umum, ruang makan, kantor administrasi, took, rumah penginapan tamu, ruang operating room, dsb. Disamping pesantren juga mengelola SMP, SMA, dan Sekolah Kejuruan lainnya.

Table Model Pendidikan Pesantren Berdasarkan Bangunan Fisik

Pembagian pola pesantren berdasarkan kurikulumnya dapat dipolakan menjadi lima, yaitu:

Pola I, materi pelajaran yang dikemukakan di pesantren ini adalah mata pelajaran agama yang bersumber dari kitab-kitab klasik. Metode penyampaian adalah wetonan dan sorogan, tidak memakai sistem klasikal. Santri dinilai dan diukur berdasarkan kitab yang dibaca. Mata pelajaran umum tidak diajarkan, tidak mementingkan ijazah sebagai alat untuk mencari kerja. Yang paling dipentingkan adalah pendalaman ilmu-ilmu agama semata-mata melalui kitab-kitab klasik.

Pola II, pola ini hampir sama dengan pola I di atas, hanya saja pada pola II proses belajar mengajar dilaksanakan secara klasikal dan non klasikal, juga dididikan keterampilan dan pendidikan berorganisasi. Pada tingkat tertentu diberikan sedikit pengetahuan umum. Santri dibagi jenjang pendidikannya mulai tingkat ibtidaiyah, tsanawiyah dan aliyah. Metode: wetonan, sorogan, hafalan dan musyawarah.

Pola III, pada pola ini materi pelajaran telah dilengkapi dengan mata pelajaran umum, dan ditambah pula dengan memberikan aneka macam pendidikan lainnya. Seperti keterampilan, kepramukaan, olahraga, kesenian dan pendidikan berorganisasi, dan sebagian telah melaksanakan program pengembangan masyarakat.

Pola IV, pola ini menitikberatkan pelajaran keterampilan di samping pelajaran agama. Keterampilan ditujukan untuk bekal kehidupan bagi seorang santri setelah tamat dari pesantren ini. Keterampilan yang diberikan meliputi pertanian, pertukangan dan peternakan.

Pola V, pada pola ini materi yang diajarkan di pesantren adalah sebagai berikut: Pengajaran kitab-kitab klasik.

Madrasah, di pesantren ini diadakan pendidikan model madrasah, selain mengajarkan mata pelajaran agama, juga mengajarkan mata pelajaran umum. Kurikulum madrasah pondok dapat dibagi kepada dua bagian, pertama kurikulum yang dibuat oleh pondok sendiri dan kedua kurikulum pemerintah dengan memodifikasi materi pelajaran agama.

Keterampilan juga diajarkan berbagai bentuk kegiatan keterampilan. Sekolah umum, di pesantren dilengkapi dengan sekolah umum. Sekolah umum yang ada di pesantren materi pelajaran umum seluruhnya

berpedoman kepada kurikulum Kemendikbud. Sedangkan materi pelajaran agama disusun oleh pondok sendiri. Diluar kurikulum pendidikan agama yang diajarkan di sekolah, pada waktu-waktu yang sudah terjadwal santri menerima pendidikan agama lewat membaca kitab-kitab klasik. Perguruan tinggi, pada beberapa pesantren yang tergolong pesantren besar telah membuka universitas atau perguruan tinggi (Daulay, 2009: 65).

Selanjutnya bila uraian mengenai manajemen dilihat praktiknya di pesantren, maka pembahasan ini tidak akan terlepas dari pola- pola manajemen yang telah diterapkan di pesantren sebagaimana disebutkan di atas. Manajemen pesantren dalam arti pengelolaan pesantren dapat dimaknai sebagai sebuah proses menggerakkan sumber daya yang ada di pesantren untuk mencapai tujuan. Tujuan pesantren menurut Mastuhu sebagaimana yang dikutip oleh Syamsudduha adalah: menciptakan dan mengembangkan kepribadian muslim, yaitu kepribadian yang beriman dan bertaqwa kepada Tuhan, berakhlak mulia, bermanfaat bagi masyarakat dengan jalan menjadi abdi masyarakat berdasarkan sunah Rasul, mampu berdiri sendiri, bebas dan tegas dalam kepribadian, menyebarkan agama atau menegakkan Islam dan kejayaan umat Islam di tengah-tengah masyarakat, serta mencintai ilmu dalam rangka mengembangkan kepribadian Indonesia (Syamsudduha, 2004: 34).

Dalam upaya untuk mewujudkan tujuan di atas diperlukan suatu upaya pengelolaan sumber daya organisasi pesantren. Sumber daya organisasi yang dimaksud antara lain: manusia (kyai, ustadz, pembina, pengelola, santri), uang, sarana/prasarana (masjid, ruang kelas, pondok, kurikulum), dan informasi (Syamsudduha, 2004: 35). Dalam pengelolaan sumber daya organisasi inilah perlu diterapkan teori-teori manajemen professional, untuk mewujudkan pendidikan pesantren yang lebih berkualitas.

2. Manajemen Sekolah

Dalam Kamus Umum Bahasa Indonesia sekolah mempunyai beberapa arti sebagai berikut:

- a. Bangunan atau lembaga untuk belajar dan memberi pelajaran.
- b. Waktu atau pertemuan ketika murid-murid diberi pelajaran.

- c. Usaha menuntut kepandaian (ilmu pengetahuan) (Poerwadarminta, 1976: 889).

Di dalam buku-buku mengenai teori pendidikan, dijelaskan bahwa sekolah merupakan salah satu dari tripusat pendidikan, di samping rumah tangga dan masyarakat. Walaupun ketiganya dikelompokkan kepada lingkungan pendidikan, namun dari segi-segi teknis pelaksanaan pendidikan terdapat perbedaan antara satu dengan yang lainnya (Daulay, 2001: 35).

Lembaga pendidikan formal berupa sekolah harus menitikberatkan pendidikan formal, prosedur pendidikannya telah diatur sedemikian rupa, ada guru, ada siswa, ada jadwal pelajaran yang berpedoman kepada kurikulum, silabus dan GBPP (Garis-Garis Besar Program Pengajaran), ada jam-jam tertentu waktu belajar serta dilengkapi dengan sarana dan fasilitas pendidikan, baik perangkat keras maupun perangkat lunak.

Sedangkan pendidikan di lingkungan masyarakat menitikberatkan kepada pendidikan non formal, sedangkan lingkungan rumah tangga lebih berorientasi kepada pendidikan informal.

Sebenarnya pendidikan di sekolah adalah bagian dari pendidikan dalam keluarga, yang sekaligus juga merupakan lanjutan dari pendidikan dalam keluarga. Disamping itu, kehidupan di sekolah merupakan jembatan bagi anak untuk menghubungkan kehidupan dalam keluarga dengan kehidupan dalam masyarakat. Pengertian sekolah yang dimaksud dalam tulisan ini adalah lembaga pendidikan formal yang menekankan inti pelajaran kepada pelajaran umum, bukan mata pelajaran agama, sebagaimana yang terdapat di pesantren dan madrasah.

Menurut Mulyasa sebagaimana yang dikutip oleh Jaja Jahari terdapat tujuh komponen sekolah yang merupakan garapan penting dari manajemen sekolah, antara lain:

- a. Manajemen kesiswaan/peserta didik
- b. Manajemen tenaga pendidik dan kependidikan
- c. Manajemen kurikulum dan program pengajaran
- d. Manajemen keuangan/pembiayaan
- e. Manajemen sarana dan prasarana pendidikan
- f. Manajemen hubungan sekolah dan masyarakat
- g. Manajemen layanan khusus (Syarbini, 2013: 13).

Baik dan buruknya pengelolaan terhadap tujuh komponen pendidikan di atas akan menentukan kualitas suatu lembaga pendidikan, baik kualitas input, proses ataupun outputnya. Selain pengelolaan yang bagus tentunya semua itu harus didukung dengan kepemimpinan yang professional pula.

3. Manajemen Madrasah

Kata “madrasah” dalam bahasa Arab adalah bentuk kata keterangan tempat (dzaraf makan) dari akar kata “darasa”. Secara harfiah “madrasah” diartikan sebagai “tempat belajar para pelajar”, atau “tempat untuk memberikan pelajaran”. Dari akar kata “darasa” juga bisa diturunkan kata “midras” yang mempunyai arti “buku yang dipelajari” atau “tempat belajar” (Syarbini, 2013:

3).

Pengertian madrasah menurut Kemenag sebagaimana yang dikutip oleh Haidar adalah sebagai berikut:

Menurut Peraturan Menteri Agama RI No. 1 Tahun 1946 dan Peraturan Menteri Agama RI No. 7 Tahun 1950, madrasah mengandung makna:

- a. Tempat pendidikan yang diatur sebagai sekolah dan membuat pendidikan dan ilmu pengetahuan agama Islam, menjadi pokok pengajaran.
- b. Pondok dan pesantren yang memberi pendidikan setingkat dengan madrasah.

Menurut Surat Keputusan Bersama Tiga Menteri Tahun 1975, menjelaskan pengertian madrasah adalah: Lembaga pendidikan yang menjadikan mata pelajaran agama Islam sebagai mata pelajaran dasar yang diberikan sekurang-kurangnya 30% di samping mata pelajaran umum (Daulay, 2001: 61).

Di dunia pesantren terkenal adanya unsur-unsur pokok dari pesantren, yaitu kyai, santri, pondok, masjid dan pengajaran mata pelajaran agama Islam. Pada sistem madrasah tidak harus ada pondok, masjid, dan pengajian kitab-kitab klasik. Unsur-unsur yang diutamakan di madrasah adalah pimpinan, guru, siswa, perangkat keras, perangkat lunak dan pengajaran mata pelajaran agama Islam (Daulay, 2001: 59).

\

Perbedaan-perbedaan antara madrasah dan pesantren seperti yang dikutip di atas adalah antara madrasah dan pesantren tradisional,

atau dalam pengklasifikasian pesantren sebagaimana yang telah di sebutkan di depan tergolong pesantren pola I. Adapun terhadap pola lain tidaklah demikian halnya. Perbedaan yang tepat antara madrasah dan pondok pesantren secara keseluruhan berangkat dari unsur-unsur pesantren yang telah disebutkan di depan. Sebab bila berangkat dari metode pengajaran, materi yang diajarkan dan kehadiran, maka saat sekarang ini telah banyak pesantren yang memiliki cara yang sama dengan madrasah, seperti pesantren pola II, III, IV dan V.

Sebenarnya sistem madrasah mirip dengan sistem sekolah umum di Indonesia, para siswa tidak diharuskan tinggal mondok di kompleks madrasah. Siswa cukup datang ke madrasah pada jam-jam berlangsungnya pelajaran pada pagi atau sore hari. Dan juga tidak disyaratkan adanya masjid di lingkungan madrasah, walaupun siswa bermaksud melaksanakan sholat, mereka melaksanakan di ruang yang telah ditentukan untuk itu. Kyai pun, sebagai orang yang sangat dihormati tidak mesti ada, cukup pimpinan madrasah dan aparat-aparatnya. Pengajian kitab-kitab klasik pun tidak mesti ada di madrasah. Pelajaranpelajaran yang akan diajarkan telah tercantum dalam kurikulum dan silabus, dan diuraikan dalam GBPP (Daulay, 2001: 60).

Madrasah apabila ditinjau dari segi jenis berdasarkan kurikulumnya dapat dibagi menjadi tiga jenis. Pertama, Madrasah Diniyah. Kedua, Madrasah dan ketiga, Madrasah Keagamaan. Madrasah Diniyah adalah suatu bentuk madrasah yang hanya mengajarkan ilmu-ilmu agama (diniyah). Madrasah ini dimaksudkan sebagai lembaga pendidikan agama yang disediakan bagi siswa yang belajar di sekolah umum. Madrasah ini terbagi menjadi tiga jenjang pendidikan:

- a. Madrasah Diniyah Awaliyah untuk siswa-siswi Sekolah Dasar (4 tahun).
- b. Madrasah Diniyah Wustho untuk siswa-siswi Sekolah Lanjutan Pertama (3 tahun).
- c. Madrasah Diniyah ‘Ulya untuk siswa-siswi Sekolah Lanjutan Atas (3 tahun).

Madrasah jenis kedua adalah madrasah, sekolah yang berciri khas agama Islam. Madrasah ini terdiri dari tingkatan Madrasah Ibtidaiyah, Madrasah Tsanawiyah dan Madrasah Aliyah. Programnya

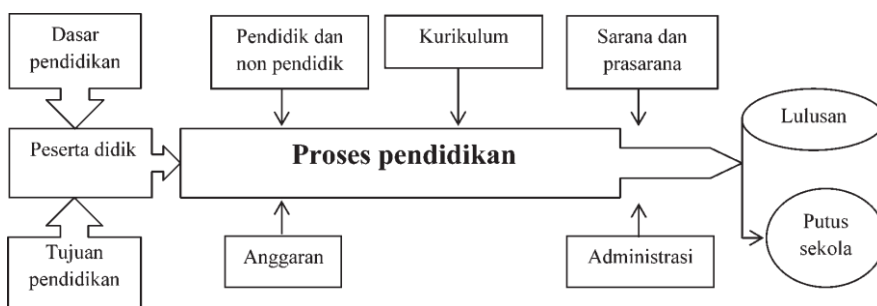
sama dengan sekolah, hanya saja diberikan bobot pendidikan agama yang lebih banyak dibanding dengan sekolah negeri. Sedangkan madrasah jenis ketiga adalah madrasah keagamaan, yakni madrasah pada jenjang pendidikan menengah yang mengutamakan penguasaan pengetahuan khusus siswa tentang ajaran agama yang bersangkutan (Daulay, 2001: 62).

Implementasi manajemen dalam madrasah akan mencakup tujuh komponen madrasah sebagaimana yang terdapat dalam sekolah. Selain tujuh komponen di atas Mansur Muslich menambahkan enam komponen lain dari komponen sekolah/madrasah yang masuk dalam garapan manajemen madrasah sebagaimana yang dikutip oleh Jaja Jahari, yaitu: mutu madrasah, kepemimpinan madrasah, kebijakan madrasah, inovasi madrasah, supervisi madrasah, dan pemasaran jasa pendidikan pada madrasah (Syarbini, 2013: 15). Baik dan buruknya pengelolaan terhadap komponen-komponen madrasah di atas juga akan mempengaruhi kualitas input, proses dan output dalam madrasah.

4. Problematika Mutu Pendidikan (Input-Proses-Output) di Pesantren, Sekolah dan Madrasah

Pendidikan merupakan sebuah sistem yang terdiri dari berbagai komponen. Sistem-sistem tersebut merupakan satu kesatuan dari *instrumental raw input*, *input*, *process*, *output*, *environmental*, dan *outcomes*. Komponen-komponen tersebut mempunyai fungsi masing-masing dan secara bersama-sama menggerakkan pelaksanaan fungsi struktur untuk mencapai tujuan sistem. Pada pembahasan ini, penulis meringkas komponen-komponen pada sistem pendidikan tersebut hanya berupa *input*, *process* dan *output*. *Input* pada sistem pendidikan diklasifikasikan dalam tiga jenis, yaitu input mentah (*raw input*), input alat (*instrumental input*), dan input lingkungan (*environmental input*). Input yang masih mentah (*raw input*) akan diproses menjadi keluaran atau tamatan (*output*), dan input pokok dalam sistem pendidikan adalah dasar pendidikan, tujuan pendidikan, dan anak didik atau peserta didik. Sedangkan proses pendidikan merupakan kegiatan mobilisasi segenap komponen pendidikan oleh pendidik yang terarah kepada pencapaian tujuan pendidikan.

Kualitas proses pendidikan dapat dilihat dari segi, yaitu kualitas komponen dan kualitas pengelolaannya (*management*). Dari dua segi tersebut saling bergantung satu sama lain. Sedangkan komponen-komponen yang saling berkesinambungan pada proses pendidikan meliputi: pendidik dan non pendidik (guru atau tenaga pengajar), kurikulum/silabus (materi pendidikan), prasarana dan sarana, administrasi, dan anggaran (*budget*). Kemudian output terakhir pada sistem pendidikan adalah hasil keluaran dari proses yang terjadi di dalam sistem pendidikan. Lulusan atau tamatan dan siswa putus sekolah merupakan output pada sistem pendidikan.



Gambar Komponen-Komponen dalam Sistem Pendidikan

a. Problem di Pesantren

Lembaga pendidikan Islam yang paling variatif adalah pesantren, mengingat adanya kebebasan dari kyai pendirinya untuk mewarnai pesantrennya itu dengan penekanan pada bidang tertentu. Misalnya ada pesantren ilmu alat, pesantren fikih, pesantren al-Qur'an, pesantren hadis dan juga pesantren tasawuf. Masing-masing pengkhususan dalam bidang tersebut didasarkan pada keahlian kyai pengasuhnya. Ditinjau dari segi keterbukaan terhadap perubahan-perubahan yang terjadi dari luar, pesantren dapat dibagi dua: pesantren tradisional (salafi) dan pesantren modern (khalafi). Pesantren salafi bersifat konservatif, sedangkan pesantren khalafi bersifat adaptif. Adaptasi dilakukan terhadap perubahan dan pengembangan pendidikan yang merupakan akibat dari tuntunan perkembangan sains dan teknologi modern (Qomar, 2007: 58).

Perbedaan antara pesantren tradisional dengan pesantren modern dapat dilihat dari perspektif manajerialnya. Secara umum pesantren tradisional dikelola tanpa menggunakan kaidah-kaidah manajerial yang berlaku sehingga berjalan apa adanya. Sedangkan pesantren modern dikelola dengan rapi menggunakan kaidah-kaidah manajemen yang berlaku. Oleh karena itu, pembahasan tentang problematika pesantren dalam artikel ini diarahkan terhadap pesantren tradisional yang mempunyai tantangan multidimensi. Hal ini merupakan hasil generalisasi, artinya merupakan penarikan kesimpulan umum, tanpa memperhatikan pengecualian-pengecualian yang ada. Diantara problem input yang terdapat dalam pesantren adalah lemahnya visi dan tujuan yang dibawa pendidikan pesantren, hal ini menyebabkan pesantren tidak mampu mengikuti dan menguasai perkembangan zaman. Relatif sedikit pesantren yang mampu secara sadar merumuskan tujuan pendidikan serta menuangkannya dalam tahapan-tahapan rencana kerja atau program. Kondisi ini menurut Nurcholish Madjid sebagaimana yang dikutip oleh Yasmadi lebih disebabkan adanya kecenderungan visi dan tujuan pesantren diserahkan pada proses improvisasi yang dipilih sendiri oleh seorang kyai atau bersama-sama para pembantunya (Yasmadi, 2007: 72).

Hal ini berakibat hampir semua pesantren dalam pandangan Nurcholish Madjid merupakan hasil usaha pribadi atau individual (individual enterprise), karena dari pancaran kepribadian pendirinyalah dinamika pesantren itu akan terlihat. Dalam hal ini Nurcholish Madjid mengemukakan, pada dasarnya memang pesantren itu sendiri dalam semangatnya adalah pancaran kepribadian pendirinya (Yasmadi, 2002: 73).

Problem kualitas input pesantren selanjutnya dapat dilihat dari kondisi peserta didik atau dalam hal ini santri sebagai penghuni pesantren. Keseharian para santri ini ternyata memberikan fenomena menarik bila dibandingkan dengan kehidupan di luar pesantren. Untuk lebih jelasnya berikut ini pemaparan kondisi nyata para santri mulai dari pakaian, kondisi kesehatan, perilaku, dan penyimpangan-penyimpangan yang mungkin mereka lakukan:

- 1) Pakaian: bukannya karena mereka adalah “kaum sarungan” (ejekan Hadi Subeno almarhum), tetapi cara memakainya yang penting. Umumnya para santri tidak membedakan antara

pakaian untuk belajar, dalam kamar, keluar pondok pesantren, bahkan untuk tidur pun tidak berbeda.

- 2) Kesehatan: penyakit yang biasanya diasosiasikan dengan para santri adalah penyakit kudis (gudigen dalam bahasa jawa). Meskipun sekarang ini sudah jarang kelihatan, tetapi kondisi yang “favourable” untuk penyakit kulit itu masih banyak terdapat di pesantren.
- 3) Tingkah laku: sudah menjadi rahasia umum bahwa para santri mengidap penyakit rasa rendah diri dalam pergaulan ketika harus berasosiasi dengan masyarakat di luar mereka.
- 4) Salah satu hal yang bisa sangat mengejutkan peninjau dari luar adalah adanya suatu praktek di kalangan para penghuni pondok, meskipun ini jarang terjadi, yang justru sangat bertentangan dengan ajaran moral agama sendiri. Praktek itu agaknya merupakan akibat buruk dari sistem asrama yang tidak membenarkan pergaulan (sekedar pergaulan saja!) dengan jenis kelamin lain. Praktek yang pernah dilakukan oleh kaum Nabi Luth dan yang dalam al-Qur'an mendapatkan kutukan Tuhan ini justru di pesantren (tidak semua pesantren) hampir dianggap sebagai “taken for granted” (Madjid, 1997: 92).

Terkait proses pendidikan di pesantren juga masih terdapat berbagai permasalahan yang dihadapi, diantaranya mengenai kurikulum, metode pembelajaran, sarana prasarana dan administrasi. Permasalahan kurikulum di pesantren terkait dengan pemberian pelajaran umum yang tidak efektif. Barangkali sekarang ini praktis semua pesantren mengajarkan ilmu pengetahuan umum. Tetapi tampaknya dilaksanakan secara setengah-setengah, sekedar memenuhi syarat atau agar tidak dinamakan kolot saja. Sehingga kemampuan santri pun biasanya sangat terbatas dan kurang mendapat pengakuan masyarakat umum (Madjid, 1997: 94).

Pendidikan Pesantren memiliki kelemahan yaitu suasana pembelajaran yang pasif (Qomar, 2007:73). Hal ini masih banyak dijumpai di pesantren yang salah satu sebabnya adalah minimnya kreativitas dan juga inovasi guru terhadap pengembangan metodologi pembelajaran aktif, sehingga membuat daya kritis santri menjadi lemah. Maka agar nalar kritis tumbuh di pesantren, para pendidiknya harus

mau melakukan formulasi pola pendidikan dengan menyertakan metodologi modern. Selanjutnya rendahnya mutu sarana dan prasarana di pesantren dapat diketahui dari paparan Nurcholish Madjid berikut ini:

- 1) Pengaturan “tata kota” –Istilah ini dipinjam dari planologi kota– pesantren memiliki ciri yang khas, yaitu letak masjid, asrama atau pondok, madrasah, kamar mandi, kakus (WC) umum, perumahan pimpinan, dan lain-lain umumnya sporadis.
- 2) Kamar-kamar asramanya sempit, terlalu pendek, jendela terlalu kecil, dan pengaturannya pun sremawut. Selain itu minim peralatan, seperti dipan, meja kursi, dan tempat untuk menyimpan pakaian.
- 3) Jumlah kamar mandi dan kakus (WC) tidak sebanding dengan banyaknya jumlah santri yang ada. Atau malah ada pesantren yang tidak menyediakan fasilitas ini sehingga para santrinya mandi dan buang air di sungai. Kalaupun ada kondisinya tidak memenuhi syarat sistem sanitasi yang sehat.
- 4) Madrasah atau ruang kelas yang digunakan tidak memenuhi persyaratan metodik-didaktik atau ilmu pendidikan yang semestinya, seperti ukuran yang terlalu sempit atau terlalu luas. Antara dua ruang kelas tidak dipisahkan oleh suatu penyekat, ataupun kalau ada penyekatnya tidak tahan suara sehingga gaduh. Perabotannya yang berupa bangku, papan tulis, dan lain-lain juga kurang mencukupi baik dari segi kualitas maupun kuantitasnya.
- 5) Tempat ibadah (masjid/musholla) pada umumnya keadaannya juga mengecewakan: kebersihan lantainya kurang terjaga–ini ada hubungannya dengan sistem penyediaan air wudhu/kolam–, arsitektur bangunan dan pembagian ruangnya tidak menunjukkan efesiensi dan kerapian, kurangnya sistem penerangan dan lain-lain (Madjid, 1997: 91).

Terkait hal administrasi, pondok pesantren menganut pola “serba mono”, sehingga tidak ada delegasi kewenangan ke unit-unit kerja lain yang ada dalam organisasi. Disamping itu, masih ada kebiasaan pendidikan pesantren yang menerapkan manajemen “serba

informal”. Pola serba mono dan serba informal itu ternyata memiliki hubungan yang erat sekali. Kebiasaan pengelolaan serba mono dengan kebijakan yang terpusat hanya pada kyai mengakibatkan mekanisme formal tidak berlaku lagi, sementara keputusan-keputusan kyai bersifat deterministik dan keharusan untuk dijalankan (Qomar, 2007: 60). Oleh karena itu, pesantren harus segera membenahi dirinya dengan menerapkan kaidah-kaidah manajemen yang berlaku dalam rangka optimalisasi administrasi dalam pesantren.

Mengenai problem kualitas outputnya, disini ada beberapa pembacaan dari Nurcholish Madjid mengenai hal tersebut, diantaranya sebagai berikut:

- 1) Para alumni pesantren hanya cocok terutama untuk jenis masyarakat yang memang sudah dari semula menerima dan mengadopsi nilai-nilai yang ada di pesantren yang bersangkutan. Sedangkan untuk masyarakat umum, mereka kurang memenuhi harapan.
- 2) Lebih ironis lagi jika keadaan para alumni pesantren ini dihubungkan dengan slogan yang merupakan slogan favoritnya para santri, yaitu tidak mau menjadi pegawai negeri. Agaknya slogan ini merupakan sisa sikap isolatif dan non-kooperatif zaman kolonial Belanda dulu. Tetapi sekarang perlu diperiksa kembali apakah slogan itu merupakan sikap hasil perenungan yang sadar ataukah sekedar seperti kata pepatah “anggurnya masam” saja. Maksudnya tidak mau menjadi pegawai negeri sebab mereka memang tidak memenuhi syarat untuk jadi pegawai negeri.
- 3) Salah satu yang diharapkan dari pesantren, jadi juga dari para alumninya adalah agar berpartisipasi dalam pembangunan, khususnya pembangunan masyarakat. Dalam berpartisipasi ini tidak saja diperlukan ketrampilan dan pengetahuan dasar, tetapi juga kesadaran untuk menerima tanggung jawab pribadi terhadap masyarakat. Selain itu, para alumni ini dituntut memiliki kesupelan dalam membina hubungan antar manusia (human relation) termasuk kemampuan membina kerja sama dengan orang lain. Sayangnya syarat-syarat ini kurang dimiliki para alumni pesantren (Madjid, 1997: 96).

b. Problem di Madrasah

Madrasah selama ini dianggap sebagai lembaga pendidikan Islam yang mutunya lebih rendah daripada mutu lembaga pendidikan lainnya, terutama sekolah umum, walaupun beberapa madrasah justru lebih maju daripada sekolah umum. Namun, keberhasilan beberapa madrasah dalam jumlah yang terbatas itu belum mampu menghapus kesan negatif yang sudah terlanjur melekat. Berkaitan dengan kualitas peserta didik di madrasah juga belum menguntungkan, potensi siswa madrasah rata-rata merupakan kelas menengah ke bawah. Secara intelektual kemampuan mereka lemah, sebab biasanya siswa yang memiliki prestasi baik cenderung melanjutkan ke sekolah umum. Secara ekonomi, posisi mereka juga berada pada kelas menengah ke bawah. Demikian juga secara sosial, mereka berasal dari kalangan masyarakat biasa (*grass root*) (Qomar, 2007: 84). Kondisi ini juga merupakan problem tersendiri bagi madrasah karena akan berpengaruh dalam proses pendidikan.

Sementara permasalahan dalam proses pendidikan di madrasah dirasakan juga begitu kompleks, diantaranya terkait kualitas pendidik dan non pendidiknya, kurikulum, sarana dan prasarana, dan pendanaan. Terkait kondisi pendidik dan non pendidiknya, pada madrasah negeri maupun swasta belum begitu mengembirakan. Berdasarkan data bahwa, sebagian besar guru madrasah berasal dari IAIN/STAIN/PTAIS. Padahal mata pelajaran pada madrasah banyak yang bersifat umum. Akibatnya para guru mengajar tidak sesuai dengan kualifikasi pendidikan yang dibutuhkan. Demikian juga kepala madrasah, masih banyak yang belum menjalankan tugas dan fungsinya dengan baik. Juga karyawannya, masih belum dapat menjalankan tugas dan fungsinya dengan baik, karena tidak didukung dengan profesionalisme yang tinggi (Maimun dan Fitri, 2010: 7). Kondisi ini nantinya akan berdampak pada kualitas siswa madrasah yang tidak maksimal antara kualitas intelektual dan spiritualnya.

Keberadaan kurikulum di madrasah terlihat belum fokus. Hal ini terlihat misalnya banyaknya materi yang diajarkan sementara waktunya tidak memadai atau bahkan overload pada tingkat Aliyah, misalnya siswa yang ingin mendalami ilmu-ilmu keagamaan masih juga dibebani mata pelajaran lain yang tidak relevan dalam jumlah yang cukup banyak. Sebaliknya siswa yang mengambil jurusan IPA harus

pula dibebani dengan banyaknya mata pelajaran lain yang tidak berhubungan langsung (Maimun dan Fitri, 2010: 8). Dalam proses belajar mengajar di madrasah, strategi pembelajaran yang dikembangkan lebih banyak pada “model warisan” ketimbang problem solving, sehingga siswa lebih banyak meniru daripada melahirkan ide baru. Strategi pembelajaran yang demikian, lama kelamaan tidak tahan uji karena tidak mampu menyesuaikan dengan perkembangan dan tuntutan zaman yang semakin maju (Maimun dan Fitri, 2010: 9). Kemudian kondisi sarana dan prasarana di madrasah juga masih jauh dari harapan. Sejarah berdirinya madrasah biasanya penuh liku-liku, dirintis dengan menempati rumah pendirinya, kemudian menerima tanah wakaf, mendapat sumbangan masyarakat untuk membangun gedung, dan akhirnya terwujudlah bangunan sederhana (Asmani, 2013: 72). Oleh karena itu, untuk menjaga eksistensi madrasah masa kini pihak pengelola harus senantiasa berusaha melengkapi sarana dan prasarana yang dibutuhkan. Selain fasilitas utama, seperti kantor dan gedung sekolah untuk proses kegiatan belajar mengajar, dibutuhkan pula gedung perpustakaan, ruang tamu, laboratorium, tempat parkir, koperasi siswa, lapangan olahraga, aula dan lainlain.

Terkait pendanaan, nampaknya dalam madrasah masih sangat terbatas. Kebanyakan madrasah masih mengandalkan BOS sehingga kegiatan dan fasilitasnya di bawah standar. Pengembangan kegiatan dan kelengkapan sarana tidak bisa dilakukan karena kendala ini (Asmani, 2013: 81). Pengembangan kualitas lembaga pendidikan tanpa kekuatan finansial akan putus di tengah jalan karena tidak memiliki kontinuitas dan konsistensi.

Mengenai output atau lulusan madrasah juga belum bisa dibanggakan, baik mengenai intelektualnya maupun spiritualnya. Dari segi intelektual, banyak lulusan madrasah yang prestasinya jauh di bawah sekolah umum yang sejenis yang berada di sekitarnya berdasarkan standar nilai ujian nasional (NUN). Dari segi spiritual, masih banyak lulusan madrasah yang dalam setiap perilakunya belum mencerminkan nilai-nilai islami, bahkan tidak jarang yang terlibat dalam perkelahian dan perilaku negatif lainnya (Maimun dan Fitri, 2010: 8). Kondisi ini akan memperburuk penilaian masyarakat terhadap madrasah, karena mereka akan beranggapan tidak ada beda antara output dari madrasah dan sekolah umum.

PENUTUP

Kesimpulan bahwa keberadaan pesantren, sekolah dan madrasah terus mengalami perkembangan, setidaknya secara kuantitatif. Jumlah lembaga-lembaga itu senantiasa bertambah dari tahun ke tahun dan tersebar di seluruh Indonesia. Sayangnya secara kualitatif masih menghadapi berbagai problem yang serius walau sedang berusaha untuk diatasi, baik problem dalam input, proses atau outputnya. Di samping itu, perkembangan ilmu pengetahuan, teknologi dan budaya masyarakat menimbulkan tuntutan yang semakin tinggi terhadap standar pendidikan. Apalagi ketika disandarkan bahwa pendidikan merupakan faktor penentu bagi kemajuan peradaban dan kebudayaan bangsa, membuat kelemahan yang ada pada lembaga pendidikan tersebut semakin terasa sekali dan tentunya harus segera diselesaikan dan diatasi bersama-sama. Oleh karena itu, berangkat dari pemaparan mengenai berbagai problematika di atas, lembaga pendidikan pesantren, sekolah dan madrasah harus segera melakukan pembenahan-pembenahan melalui strategi-strategi baru untuk meningkatkan kemajuan sehingga menjadi lembaga-lembaga pendidikan yang menjajikan masa depan, baik jaminan keilmuan, kepribadian, maupun keterampilan.

DAFTAR PUSTAKA

- Asmani, *Jamal Ma'mur, Kiat Melahirkan Madrasah Unggulan: Merintis dan Mengelola Madrasah yang Kompetitif*, Yogyakarta: Diva Press, 2013. Baharuddin, *Manajemen Pendidikan Islam: Transformasi Menuju Sekolah/ Madrasah Unggul*, Malang: UIN-Maliki Press, 2010.
- , *Sejarah Pertumbuhan dan Pembaharuan Pendidikan Islam di Indonesia*, Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2009.
- Dhofier, Zamakhsyari, *Tradisi Pesantren: Studi Tentang Pandangan Hidup Kyai*, Jakarta: LP3ES, 1994.

- Fattah, Nanang, *Landasan Manajemen Pendidikan*, Bandung: Penerbit Remaja Rosdakarya, 2004.
- Jahari, Jaja dan Amirullah Syarbini, *Manajemen Madrasah: Teori, Strategi, dan Implementasi*, Bandung: Alfabeta, 2013.
- Maimun, Agus dan Agus Zainal Fitri, *Madrasah Unggulan: Lembaga Pendidikan Alternatif di Era Kompetitif*, Malang: UIN Maliki Press, 2010.
- Rivai, Veithzal, *Education Management: Analisis Teori dan Praktik*, Jakarta: Rajawali Press, 2009.
- Sagala, Syaiful, *Manajemen Berbasis Sekolah dan Masyarakat: Strategi Memenangkan Persaingan Mutu*, Jakarta: Nimas Multima, 2004.
- Syamsudduha, *Manajemen Pesantren Teori dan Praktek*, Yogyakarta: Graha Guru, 2004.
- Yasmadi, *Modernisasi Pesantren: Kritik Nurcholish Madjid Terhadap Pendidikan Islam Tradisional*, Jakarta: Ciputat Press, 2002.